



Ein cyf/Our ref: MA-LG-1429-20

Mick Antoniw AC
Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Tŷ Hywel
Bae Caerdydd
Caerdydd
CF99 1NA

SeneddLJC@assembly.wales

1 Mai 2020

Annwyl Mick,

Ysgrifennaf yn dilyn fy mhresenoldeb yn y sesiwn dystiolaeth ar 16 Mawrth, mewn perthynas â'r Memorandwm Cydsyniad Deddfwriaethol ar Fil Pysgodfeydd y DU. Ymrwymais i ysgrifennu i'r Pwyllgor ynghylch nifer o'r materion a godwyd.

Cymal 23

Roeddwn am egluro un o'r pwyntiau a drafodwyd gennym ynghylch Cymal 23 – pŵer yr Ysgrifennydd Gwladol i benderfynu ar gyfleoedd pysgota. Yn ystod y broses graffu, gofynnwyd i mi a fyddai diwygiadau yn cael eu gwneud i'r Bil mewn perthynas â'r pryderon a fynegwyd gennyf yn flaenorol ynghylch cymal 23. Hoffwn egluro nad ydym yn ceisio unrhyw ddiwygiadau.

Erys hwn yn fater llinell goch i mi am ei fod yn hollbwysig bod y pŵer hwn yn cael ei arfer mewn ffordd sy'n parchu'r setliad datganoli. Rwyf wedi dod i gytundeb â Llywodraeth y DU i nodi ym Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth Fframwaith Pysgodfeydd y DU, neu lwybr amgen os byddwn ein dwy yn cytuno ei fod yn fwy addas, fwy o fanylion am y defnydd bwriadedig o'r pŵer yng nghymal 23 a fydd yn cynnwys atgyfnerthu prosesau ymgynghori. Rwyf wedi atodi llythyr gan Victoria Prentis AS sy'n ailgadarnhau'r ymrwymiad hwn.

Disgwylwn y bydd y Memorandwm Cyd-ddealltwriaeth ar waith erbyn diwedd y Cyfnod Gweithredu ac mae fy swyddogion yn cydweithio'n agos â Defra a'r Gweinyddiaethau Datganoledig i ddatblygu pob elfen o'r Fframwaith. Mae'r ffordd gydweithredol a pharchus y mae pob un o bedair gweinyddiaeth y DU yn cydweithio i gyflwyno Fframwaith Pysgodfeydd y DU yn gysur mawr i mi.

Mecanwaith Datrys Anghydfodau

Trafodwyd mecanweithiau datrys anghydfodau ac rwyf bob amser wedi dadlau pa mor bwysig ydyw bod trefniadau datrys anghydfodau digonol ar waith. Hoffwn roi sicrwydd i chi ynghylch y mater hwn. Mae prosesau osgoi anghydfodau sefydledig sy'n gysylltiedig â strwythurau lefel portffolio eisoes ar waith. Fe'u gweithredir drwy'r Bwrdd Rhaglen Uwchswyddogion a, lle y mae angen eu huwchgyfeirio i Weinidogion, drwy'r Grŵp Rhyngweinidogol – Yr Amgylchedd, Pysgodfeydd a Materion Gwledig.

Cwmpesir hefyd y trefniadau manwl ar gyfer llywodraethu pysgodfeydd, gan gynnwys gwneud penderfyniadau, osgoi anghydfodau a datrys anghydfodau, a chaiff trefniadau presennol eu hatgyfnerthu drwy ddatblygu Fframwaith Pysgodfeydd y DU. Mae hyn yn rhan o ddull Fframweithiau Cyffredin y DU, a gefnogir gan bob un o'r gweinyddiaethau pysgodfeydd.

Mae gan y gweinyddiaethau pysgodfeydd hanes da o gydweithio'n agos i ddatblygu polisïau rheoli pysgodfeydd a datrys anghydfodau. Yn ogystal â'r cyswllt rheolaidd sydd rhyngddynt â Gweinidogion a swyddogion, mae'r pedair gweinyddiaeth pysgodfeydd wedi llofnodi Concordat 2012 ar "Drefniadau Rheoli Cyfleoedd Pysgota a Thrwyddedu Cychod Pysgota yn y Deyrnas Unedig", sy'n nodi ffyrdd o weithio.

Felly, ystyrir nad oes angen cynnwys unrhyw brosesau ychwanegol ym Mil Pysgodfeydd y DU. Hefyd, o ystyried bodolaeth Fframwaith ehangach y DU sy'n arwain at Gydbwyllgor y Gweinidogion, byddai'n amhriodol cyflwyno deddfwriaeth sy'n mynd i'r afael â'r broses o ddatrys anghydfodau ar gyfer polisïau pysgodfeydd yn unig.

Cydsyniad ar gyfer cymalau 28 – 32

Dywedais y byddwn yn rhoi'r wybodaeth ddiweddaraf i chi am drafodaethau â Llywodraeth y DU pan oeddent wedi dirwyn i ben ynghylch p'un a oes angen cydsyniad Senedd Cymru (Senedd) ar gyfer cymalau 28 – 32. Mae fy swyddogion wedi trafod hyn gyda Defra ac rydym yn dal i gredu nad oes angen cydsyniad ar gyfer y cymalau hyn.

Mae'r darpariaethau hyn yn caniatáu i'r Ysgrifennydd Gwladol greu cynllun taliadau ond dim ond i ddeiliad trwydded bysgota Seisnig, a roddwyd gan yr Ysgrifennydd Gwladol, y bydd y cynllun yn gymwys. Bydd y drwydded bysgota Seisnig yn ddarostyngedig i ddarpariaeth dalfa fwyaf, a bennir gan y Sefydliad Rheoli Morol, ac os bydd yr Ysgrifennydd Gwladol yn sefydlu cynllun taliadau i atal gwaredu pysgod, dim ond i gychod pysgota Seisnig sy'n gweithredu o dan drwyddedau a roddwyd gan yr Ysgrifennydd Gwladol ac sy'n rhagori ar y ddarpariaeth dalfa fwyaf sy'n gymwys iddynt, y bydd y cynllun yn gymwys. Felly, mae'n agwedd ar reoleiddio cychod pysgota Seisnig.

Bydd y cyfryw reoliadau yn berthnasol i Gymru a pharth Cymru gan y bydd cychod pysgota Seisnig yn parhau i fod yn ddarostyngedig i'r cyfryw reoliadau pan fyddant yn nyfroedd Cymru, ac yn nyfroedd yr Alban a Gogledd Iwerddon.

Rydym yn dal i gredu nad oes angen cydsyniad y Senedd ar gyfer y cymalau hyn gan y bydd y cynllun yn rhan o'r broses o reoleiddio cychod pysgota Seisnig, sy'n fater i'r Ysgrifennydd Gwladol.

Darpariaethau Machlud

Dywedais y byddwn yn ailystyried a ddylai'r Bil gynnwys darpariaethau machlud mewn perthynas â'r darpariaethau i Gymru.

Mae fy safbwynt yn glir. Ystyriaf mai darpariaethau dros dro yw'r darpariaethau hynny i Gymru nad ydynt yn ymwneud â'r fframwaith cyffredin, nes y cyflwynir Bil Pysgodfeydd i Gymru ar yr adeg briodol.

Rydym yn gweithio i gyflwyno Polisi ar Ddyfodol Pysgodfeydd sy'n addas at y diben ac mae angen gwneud hyn o fewn amserlenni rhesymol sy'n ein galluogi i fyfyrto ar ganlyniadau Brexit a'r effaith ar ein diwydiant. Mae'r effeithiau yn cael eu gwaethygu nawr gan argyfwng COVID-19. Mae'r angen i ymateb i'r sefyllfa ddigynsail hon yn dangos pam mae angen i ni gadw ein pwerau cyfreithiol yn hyblyg, o ystyried yr angen i ymateb i flaenoriaethau newidiol ac i roi ffocws newydd ar adnoddau yn unol â hynny.

Ar yr adeg hon, er gwaethaf fy ymrwymiad i gyflwyno Bil Pysgodfeydd i Gymru yn ystod tymor nesaf y Senedd, ni allaf warantu pryd y caiff y Bil ei gynnwys yn Rhaglen Ddeddfwriaethol y Senedd, ac nid wyf am greu risg y caiff pwerau allweddol y gall fod eu hangen arnom yn y dyfodol eu colli drwy gynnwys darpariaethau machlud ym Mil y DU.



Lesley Griffiths AC/AM

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig
Minister for Environment, Energy and Rural Affairs

CC Mike Hedges AC, Cadeirydd y Pwyllgor Newid yn yr Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig



Department
for Environment
Food & Rural Affairs

Seacole Building
2 Marsham Street
London
SW1P 4DF

Victoria Prentis MP
Parliamentary Under Secretary of State

T 03459 335577
defra.help@defra.gov.uk
www.gov.uk/defra

Lesley Griffiths AM
House of Commons
London
SW1A 0AA

Your ref: IM/LG/00265/20
Our ref: MC2020/02128/GW

8 April 2020

Dear Lesley,

Thank you for your letter of 29 January to the former Minister of State about the Fisheries Bill. I am replying as the Minister responsible for this policy area. I apologise for the delay in responding. Defra is currently dealing with high volumes of correspondence due to COVID-19. Thank you for your understanding during this challenging time

It was good to speak to you on 9 March and I thank you for your letter of 11 February in which you confirmed that you would begin the legislative consent process, and for the subsequent Memorandum of Understanding (MoU) laid on 12 February.

I echo your view that the constructive collaboration between officials has led to a Bill that delivers effectively for fishing industries right across the UK. I am grateful for your confirmation that you were content with the approach taken to a UK wide framework in the Bill, including through the fisheries objectives, Joint Fisheries Statement, and fisheries management plans. Again, these provisions have been strengthened by officials working together and I would like to thank them.

You raised two further issues. Firstly, the Government of Wales Act (GoWA) 2006. I am aware that officials in the Welsh Office have shared drafting responsibilities of the section 109 GoWA Order with your officials, and that this work is at an advanced stage. The Government is clear that the consent requirements will not apply should the Assembly decide to remove the concurrent powers in the Fisheries Bill from Ministers of the Crown in future. As such I am assured that this matter is close to resolution and will not require an amendment to the Bill.

Secondly, the determination of fishing opportunities, as officials have discussed, the power set out in clause 23, which allows for the Secretary of State to determine fishing opportunities for the UK, is not a devolved matter. The determination of the UK quota cannot, by its nature, be a devolved function and is therefore a function of the Secretary of State. We agree that the implementation of the UK's international obligations is a devolved matter: managing the share of the UK's fishing opportunities allocated to Welsh Ministers in accordance with the UK's international obligations is of course a matter for Wales.

Clause 24 of the Bill obliges the Secretary of State to consult all Administrations before making or withdrawing a determination under clause 23. That said, I am happy to make clear through the MoU, or another route if we both agree that is more suitable, the commitment you previously received that we will set out the circumstances in which the power under Clause 23 will be exercised, and how consultation provisions could be strengthened beyond those set out in the Bill.



An early opportunity for putting consultation and cooperation into practice will come from the need to work together on defining additional quota, and considering how that might be allocated across the four Administrations. We will also work together on the Joint Fisheries Statement and on Fisheries Management Plans. We should also update the UK Quota Management Rules and this would again provide a good opportunity to collaborate.

I hope that these responses have provided you with the assurances you were seeking, and that you can now seek to recommend consent to the Assembly. I am hopeful that the legislative consent motion can be passed within the passage of the Bill through the House of Lords.

I would like to again thank you and your officials for your engagement this far and look forward to working with you as the Fisheries Bill progresses and on other matters too.

I am copying this letter to the Secretary of State for Wales.

Yours sincerely,



VICTORIA PRENTIS MP